



以数字化赋能新时代城乡融合发展

□刘嗣方

党的二十大报告指出,要着力推进城乡融合和区域协调发展。数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性,以数字化、网络化、智能化为特征的信息化越来越成为城乡区域协调发展的重要驱动力。

数字化将深刻改变城乡融合发展面貌

推动城乡融合发展是解决发展不平衡不充分问题的必然要求,而数字化改革创新是推动城乡融合发展的重要途径。随着新一轮科技革命和产业变革孕育兴起,大数据智能化加速创新发展,网络化、数字化和智能化快速融入城乡经济社会发展各领域和全过程,在农业农村经济社会发展中广泛应用,推动城乡各类资源要素快速流动,各类市场主体加速融合,各类组织模式加速重构,乡村生产方式和生活方式悄然改变,农业农村现代化转型发展明显加快,数字化为城乡融合发展带来了新变量、注入了新动力、拓宽了新路径。

一是数字技术引领城乡生产方式变革。5G、物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术正在深刻改变服务业、工业、农业等产业形态,带来了数字金融、智能制造、智慧农业等新业态、新模式。在这一背景下,乡村数字经济快速发展,数字技术在“三农”领域得到广泛运用,农业数字化转型步伐加快。对于农业生产而言,最为突出的变化就是智慧农业的快速发展,体现在生产智能化、加工自动化、管理标准化,数字化工具正在成为农民手中的“新农具”。

二是数字技术贯通城乡消费市场。随着数字技术在消费领域的深入应用,农村电商、直播带货、流量经济等新业态活力显现,农副产品销售渠道极大拓宽,带动了优质工业消费品下乡,进而促进了城乡消费。全国范围内农村电商爆发式增长,淘宝村、数字农业基地等蓬勃发展。网上外卖、在线教育、网约车、在线医疗等数字服务为城乡消费升级提供了新的窗口。

三是数字技术畅通城乡要素流动。数字技术深刻影响土地、资金、人才、技术等生产要素及其配置,促进生产要素双向流动、资源配置效率快速提升。数字化交易平台构建了城乡一体的建设用地、资本市场,进一步畅通了城乡要素双向流通渠道。数字普惠金融通过多样化的融资渠道降低交易成本,为涉农生产提供更加灵活的金融服务,缓解了融资难问题。

四是数字技术提升城乡生活品质。“互联网+”在农村政务服务、教育、医疗、乡村旅游等领域快速延伸,丰富了人民群众精神文化生活,助力高品质生活。城乡智慧教育加快普及,国



贵阳·古银谷“换装”扮靓美丽乡村 新华社记者 杨文斌 摄

家智慧教育平台加快建设,我国广大中小学普遍实现联网,“互联网+课堂”等城乡智慧教育发展模式成效显著。城乡医疗智慧化水平快速提升,“互联网+医疗”有力促进了城市优质医疗服务向农村延伸,提高了优质医疗服务的可获得性和共享性。“互联网+政务服务”“互联网+村务”等创新举措有力促进了农村基层社会治理现代化。

数字化有助解决城乡融合发展新难题

数字化广泛渗透、创新运用,有助于倒逼农村改革、激发乡村活力,打破区域发展界限,全面推进乡村振兴,缩小城乡发展差距,加速城乡融合发展进程。

一是有助于突破城乡产业协同发展“瓶颈”。数字技术具有极强的渗透性特点,可以打破各产业间的边界阻隔和空间束缚。一方面,通过产业边界融合,加快农业数字化转型,推动农业生产、流通、消费有效衔接,让农业实现与现代工业、现代服务业的深度融合。另一方面,通过城乡空间融合,以数字化手段推动订单农业、乡村车间、制造农业、创意农业等业态发展,重塑城乡产业链分工和价值链分配,有效化解农产品加工粗放、产业融合层次低等瓶颈,支撑农业农村现代化。

二是有助于打破城乡要素市场化配置“阻隔”。要素双向流动是城乡融合发展的关键。目前,农业产业仍存在产业周期长、行业收益低、风险不确定性多等问题,很大程度上导致了资源要素从乡村到城市单向流动的困局。数据作为新要素具有很强的引领性特点,对土地、资金、技术等传统要素配置具有指向性作用。加强数字乡村、智慧城市建设,搭建城乡“数字桥梁”能够使得两者流动的边界逐渐模糊,以数据流促进城乡关键信息要素的交互共享,从而破除城乡要素流动障碍,促进城乡要素合理双向流动和要素红利释放。以数据流带动人流,构建城乡数字化人才市场,以放松落户限制,实现同城同待遇,提高就业能力为切入点,增强城市对农业转移人口的包容性,引导各类人才带科研成果入乡转化和回乡创业,激发城乡新型人口红利。以数据流带动物流,充分利用各类电商平台,推动供给与需求紧密对接,加快农产品进城和工业品下乡。以数据流带动资金流,推动数字金融、普惠金融等模式创新,通过大数据挖掘乡村产业价值,控制农业金融风险,让各类资本在乡村投资兴业。

三是有助于破除城乡融合发展体制机制“障碍”。城乡融合发展,体制机制是根本保障。依靠原有的手段和方式很难打破体制机制障碍,必须以技术创新为切入点,实现技术创新与制度创新的双轮驱动。比如,由于人口流动频繁,要实现常住地管理意味着要投入大量资源进行核实、更新和服务,导致地方政府不愿意改变传统户籍制度。随着数字政府建设的推进,电子证照、电子签章等技术广泛应用,户籍迁移、管理、变更实现了全面线上化、智能化办理,为户籍制度改革提供了重要支撑。未来应以技术创新倒逼制度创新,突破城乡融合发展体制机制束缚,切实提升城乡综合治理能力和水平。

四是有助于破解实现城乡公共服务均等化“难题”。我国农村面积广阔、交通不便、居民分散,城乡公共服务不均衡问题较为突出。智慧教育、智慧医疗、智慧养老等模式的兴起,可以通过数字化平台让城市服务向乡村低成本延伸,打破了传统公共服务的空间局限。必须充分利用数字技术,进一步打破城乡居民户籍限制,加快布局智慧教育、智慧医疗、智慧社保等公共服务平台,推进城乡教育、医疗、社保等公共服务体系一体化规划、标准化建设、均等化分布、异地化办理,推动城乡基本公共服务均等化,逐步缩小城乡公共服务差距。

五是有助于突破城乡融合发展体制机制“障碍”。城乡融合发展,体制机制是根本保障。依靠原有的手段和方式很难打破体制机制障碍,必须以技术创新为切入点,实现技术创新与制度创新的双轮驱动。比如,由于人口流动频繁,要实现常住地管理意味着要投入大量资源进行核实、更新和服务,导致地方政府不愿意改变传统户籍制度。随着数字政府建设的推进,电子证照、电子签章等技术广泛应用,户籍迁移、管理、变更实现了全面线上化、智能化办理,为户籍制度改革提供了重要支撑。未来应以技术创新倒逼制度创新,突破城乡融合发展体制机制束缚,切实提升城乡综合治理能力和水平。

统筹谋划数字化全面赋能新时代城乡融合发展

数字化改革创新赋能城乡融合发展,需要系统布局、综合施策、对症下药。要坚持有效市场和有为政府更好结合,坚持乡村优先、以城带乡、以工补农的原则,深化大数据、互联网、物联网、区块链、人工智能等信息技术在乡村治理、政务服务、区县经济等领域的融合应用,谋划特色应用场景,推动农村产业智能化、村民生活智慧化、乡村治理数字化,促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置,丰富乡村精神文化生活,促进城乡居民共享经济社会发展成果。

一是注重统筹谋划、夯实基础。坚持把城乡数字化布局作为一个整体统筹谋划,从战略层面精准把握数字化促进城乡融合发展的总体趋势、主攻方向以及重点领域,着眼重塑新型城乡关系,一体规划、同步实施新型智

慧城市和数字乡村建设。加快城市数字化智能化设施向乡村延伸覆盖,大力推动乡村信息基础设施优化升级,加快乡村公路、电网、水网等传统基础设施数字化改造,提升智能化应用水平,丰富“三农”信息终端和服务供给,畅通城乡技术、资本等要素双向流动,弥合城乡之间的数字鸿沟,实现城乡数字基础设施互联互通、共建共享,以数字化创新发展促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展,逐步实现高水平城乡发展一体化。

二是注重聚焦重点、精准发力。聚焦产业发展、公共服务、社会治理等重点领域,突出以城带乡、城乡互动,带动乡村全面数字化转型。加快产业数字化转型,推动数字技术与农业生产、加工、流通、文旅等业态结合,搭建物联网感知平台、供需对接平台、农产品反向定制等平台,打造新型农业产业融合业态,提高农业附加价值,拓展产业价值链条。加快公共服务数字化,打造城乡居民业务在线申报、集中审批、统一结办的智慧教育、智慧医疗、智慧社保等公共服务云平台,实现城乡数据全面感知,业务办理跨界集成,业务流程整合再造,业务事宜协同审批,不断提高城乡公共服务均等化水平。加快社会治理数字化,加强“城情”“乡情”的治理云平台建设,实施乡村文化传承、脱贫攻坚、生态保护等数字化工程,推进基于数字乡村的党务、政务、财务的信息公开和居民意见数字表达机制,提升城乡社会治理的综合性 and 协调性。

三是注重引领示范、以点带面。数字化转型是系统工程,必须突出抓好区县这个重点和乡镇这个节点数字化改革创新,促进智慧城市与数字乡村协调并进,实现城乡数字资源统筹配置、整合共享、功能互补。支持有条件的区县开展城乡数字化融合试点示范,推动城市5G、互联网、物联网、大数据平台等服务在区县重点布局,鼓励区县开展数字化创新试点,围绕田间管理、农产品流通等领域打造智慧应用,统筹推进规范标准、数据汇聚、业务协同等工作,推动县域数字化“百花齐放、各领风骚”。推动有条件的乡镇推广数字化应用,唤醒乡村“沉睡的资源”,让数字化转型见到效益、释放红利。

四是注重应用牵引、厚植生态。数字化改革是一段长期历程,既需要以应用来牵引,也需要以企业、人才等生态为支撑。加强应用场景策划,组织区县、乡镇开放农业农村数字化应用场景,加大资金、政策等支持力度,鼓励互联网企业开发适应“三农”特点的信息终端,提供精准数字服务帮扶,帮助乡村加快应用数字化技术。大力开展信息化人才下乡活动,培养乡村数字化人才,重点提高农村老年人、留守儿童和妇女等农村特殊人群信息化素养和技能。加快构建城乡创新协同、错位互补、供需联动的数字化发展生态,正确引导平台经济赋能“三农”发展,依法规范使用平台企业获得的海量数据,规范平台经济不合理行为,推动农村平台经济健康有序发展。

(作者为重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心副主任,重庆社会科学院党组书记、院长)

□高强

“一带一路”倡议,顺应世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化潮流,秉持开放的区域合作精神,致力于维护全球自由贸易体系和开放型世界经济。“一带一路”建设的核心是基础设施“硬联通”,中国建筑企业的建造能力,恰逢其时,一方面企业发展需要走出去,另一方面“一带一路”建设也需要像中国这样的建造能力和实力。

国际化符合中国建筑企业发展需要

长期以来,中国建筑产能巨大,但建筑企业国际化率明显偏低。在世界经济全球化、国际生产一体化的环境下,企业只有通过国际化经营,在世界范围内调配自己的生产资源,从而达到生产成本最低而效益最高,并有效地避免和降低投资与经营风险,才能不断发展壮大自己的实力,在激烈的国际经济竞争中立于不败之地。纵观许多国际知名工程企业巨头,之所以能够在竞争残酷激烈的市场里长久存续发展,是因为企业形成了自己的核心竞争力。而大多数成功的国际工程承包商的实践证明,其核心竞争力主要来源于多年的国际工程承包经验形成的在业务整合、兼并扩张和跨国经营方面的能力。

当前,中国已步入城镇化较快发展的中后期,房屋建筑等新建项目数目缩减,行业结构与业务模式面临调整与转型升级,发展模式也由粗放型发展转向高质量发展,由大规模新建转为新建与存量更新改造并存。对于广大建筑企业而言,进入国际市场有利于促进企业的发展壮大,做优做强。

参与“一带一路”建设是构建新发展格局的具体实践

当前,我国加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在此背景下,进一步推动共建“一带一路”,推动企业国际化,具有重要意义。

党的十八大以来,中国对外工程承包遍布全球190余个国家和地区,其中绝大多数为“一带一路”沿线国家。“一带一路”倡议提出至2022年7月底,全球已有149个国家和32个国际组织与中国签署了200多份关于“一带一路”的合作文件,形成3000多个合作项目,投资规模近1万亿美元。从水坝、桥梁到港口、铁路,共建“一带一路”倡议的落地带来了沿线国家基础设施的升级,释放出全新的发展机遇。

商务部的数据表明,我国与“一带一路”沿线国家年度贸易额从2013年的1.04万亿美元扩大到2021年的1.8万亿美元,增长了73%。在“一带一路”建设的推动下,我国的对外货物贸易与服务贸易总额由2012年的4.4万亿美元增加到2021年的6.9万亿美元,自2020年以来持续位居世界第一,对外贸易额自2013年以来持续位居世界第一。“一带一路”建设促进了我国与沿线国家贸易,促进了国际产能合作,有效联通了国内国际两个市场。

2013年至2021年,我国对“一带一路”沿线国家直接投资累计1613亿美元,其中我国企业在沿线国家建设的境外经贸合作园区累计投资430.8亿美元。“一带一路”建设推动了我国与沿线国家投资,为各国创造了大量就业岗位,有效盘活了国内国际两种资源。

在中国建筑企业走出去助力“一带一路”建设的同时,极大推动了当地发展,培养了大批当地人员,解决了当地劳动就业、促进了国际交往,使更多的人了解中国、认识中国。

以参与“一带一路”建设推动建筑企业国际化发展

共建“一带一路”在推动沿线国家建设的同时,也给国内的基础建设产能提供了发展出路,为中国企业的发展带来了机遇,为中国企业“走出去”提供更广阔的发展空间。

“一带一路”不仅带来发展机遇,还提供资金支持及政策保障:亚投行、丝路基金、国家政策性银行等成为建筑企业的资金支持,缓解建筑企业面临的融资瓶颈;提出“基金贷款债券保险”四元闭合融资体系,各机构通过合作机制构建多边融资,为全球金融方面的改革赋予了新的意义,在发挥市场的带头作用的同时服务于建筑企业投资建设,加快亚洲地区经济一体化步伐,这些对于建筑行业走出去都是较大的利好。

中国建筑企业要发展国际化,关键是企业自身要练好内功。一是提升自身竞争实力,能够充分的适应国际市场竞争;二是提升企业国际化管控和协同能力,使企业能够有效整合利用全球优质资源;三是充分提升风险防控能力,尤其要加强对海外经营的政治、法律、环保等风险的认识与防范;四是要特别重视夯实人才基础,要形成一套符合全球标准、具有全球水准的选人、用人和管人机制,让全球优秀人才为己所用。

(作者单位:北京建工国际工程有限责任公司)

中国建筑企业在「一带一路」上提升国际化水平

推动保险业助力高质量发展

近日,由北京大学经济学院和北京大学中国保险与社会保障研究中心(CCISR)主办的“北大赛瑟论坛·2022(第十九届)”在京举行。与会嘉宾就保险业如何助力高质量发展阐述了主要观点。

人力资源社会保障部农村社会保险司司长刘从龙表示,城乡居民基本养老保险为保障和改善城乡老年居民基本生活、缓解老年贫困提供了基本制度保障,切实增强城乡居民获得感、幸福感、安全感,但仍存在一些不足和短板。下一步,我国应进一步健全参保、筹资、待遇支付、管理服务等方面的政策措施,全力推进全民参保,持续推动城乡居民养老保险待遇水平逐步提高,切实提高城乡居民养老保险的管理能力和水平。

中国保险学会会长董波指出,保险业应以自身高质量发展服务经济高质量发展。发挥保险业的保障功能,增加经济社会发展韧性;

利用保险资金优势,为实体经济保驾护航;提升社会治理功能,服务国家治理体系和治理能力现代化。还应更好地发挥保险业特有的调节作用,助力人民群众共享发展成果。具体包括:缩小低收入群体与其他群体差距,提升人民群众获得感;保证中等收入群体稳定,提升人民群众幸福感和安全感。

北京大学中国保险与社会保障研究中心主任郑伟谈到,中国式现代化的五个特色,即人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路,分别对社会保障的普遍性、精准性、公平性、可持续性和经济友好性提出了新的更高的要求。在发生环境深刻变化的大背景下,谋划社会保障事业的未来发展,要“看得全”“看得远”“看得早”“看得宽”和“看得透”。(金辉)